

## Εισήγηση

**Για την παραμονή του ΝΠΔΔ Ε.Φ.Α.Κ.Π.Π. ως αυτοτελούς νομικού προσώπου κατ' εξαίρεση του ν. 5056/2023 περί κατάργησης Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των Ο.Τ.Α. όπως αυτός δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 163/Α/06-10-2023 με τίτλο «κατάργηση Ν.Π.Δ.Δ. Δήμων»**

Με τον ν. 5056/2023 άρθρο 27 καταργούνται τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ Α' Βαθμού. Το σκεπτικό του συγκεκριμένου άρθρου έχει ως εξής:  
«Καταργούνται αυτοδίκαια την τελευταία ημέρα της τρέχουσας δημοτικής περιόδου τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ) των δήμων, ο αριθμός των οποίων ξεπερνά τα 500 και προβλέπονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την πλήρη ενσωμάτωση των αρμοδιοτήτων και του προσωπικού των καταργούμενων ΝΠΔΔ στον δήμο. Η διάταξη επιδιώκει την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών που παρουσιάζουν τα ΝΠΔΔ των δήμων, λόγω ελλιπούς στελέχωσης και διάσπασης των τοπικών υποθέσεων μεταξύ κεντρικού δήμου και ΝΠΔΔ. Η μεταφορά του προσωπικού, των πόρων και των αρμοδιοτήτων τους στον κεντρικό πυρήνα των δήμων θα διασφαλίσει καλύτερη διαχείριση πόρων, βελτίωση της κατανομής αρμοδιοτήτων στο προσωπικό και οικονομίες κλίμακας από την ενοποίηση προμηθειών και υπηρεσιών».

Στα υπό κατάργηση νομικά πρόσωπα περιλαμβάνεται και το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου «Ενιαίος Φορέας Αλληλεγγύης Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας» με την διακριτική επωνυμία ΕΦΑΚΠΠ που δημιουργήθηκε με το ΦΕΚ ίδρυσης 1205/Β/14-06-2011.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από αίτηση του δημοτικού συμβουλίου που υποβάλλεται έως την 15η.11.2023 και συνοδεύεται από τεκμηριωμένη αιτιολόγηση με ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία, δύναται να εξαιρεθούν από την κατάργηση των άρθρων 27 και 29 τα νομικά πρόσωπα, των οποίων η δραστηριότητα από πλευράς εξειδικευμένου αντικείμενου, απόδοσης έργου και ευρύτερης αναγνώρισης δικαιολογεί την ανωτέρω εξαίρεση.

Για τους λόγους αυτούς ακριβώς ζητούμε την μη κατάργηση του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ του Δήμου Σκύδρας. Η αναγκαιότητα μη κατάργησης του ΕΦΑΚΠΠ ξεκινούν από μια ιστορική αναδρομή από την ίδρυσή του μέχρι σήμερα:

Το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου «Ενιαίος Φορέας Αλληλεγγύης Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας» με την διακριτική επωνυμία ΕΦΑΚΠΠ δημιουργήθηκε με το ΦΕΚ ίδρυσης 1205/Β/14-06-2011 συνενώνοντας τις έως τότε ξεχωριστές νομικές οντότητες των Δομών Παιδικός Σταθμός Σκύδρας, Παιδικός Σταθμός Καλυβίων, Παιδικός Σταθμός Σεβαστειανών, Παιδικός Σταθμός Ριζού καθώς και των

αντίστοιχων νομικών προσώπων του πρώην Δήμου Μενηίδος δηλαδή Παιδικός Σταθμός Καλής , Παιδικός Σταθμός Μανδάλου καθώς και τα Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων με την διακριτή επωνυμία ΚΑΠΗ Δήμου Σκύδρας και ΚΑΠΗ πρώην Δήμου Μενηίδος, αποκτώντας πλέον μια διευρυμένη κοινωνική ευθύνη ως ξεχωριστή νομική οντότητα στον Δήμο Σκύδρας, επιφορτισμένο με τους νευραλγικούς τομείς της προστασίας παιδιών προσχολικής αγωγής και την προστασία και παροχή φροντίδας στους ηλικιωμένους δημότες.

Στις **23-05-2014 με το ΦΕΚ 1313/Β** το οποίο και συστήνει την λύση και εκκαθάριση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία ΔΗΚΕΣ ορίζεται η ταυτόχρονη μεταφορά προσωπικού και ανάληψης δραστηριοτήτων αυτού, από το νεοσύστατο ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ που μετρούσε σχεδόν τρία χρόνια δράσης και κοινωνικού έργου. Το 2014 επί προεδρίας της νυν Δημάρχου Σκύδρας κ. Ιγνατιάδου Αικατερίνης το ΝΠΔΔ διευρύνεται και άλλο αφού υλοποιεί πλέον και το πρόγραμμα της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Ε.Ε.Τ.Α.Α., Βοήθεια στο Σπίτι καθώς και το Κέντρο Δημιουργικής Απασχόλησης ΚΔΑΠ «Πελαργός» ενώ ταυτόχρονα επιφορτίζεται με την διενέργεια, διοργάνωση και επίβλεψη όλων των πολιτιστικών Δρώνων του Δήμου Σκύδρας.

Το 2014 ταυτόχρονα με την ανάληψη σωρείας νέων κοινωνικών δράσεων και προκλήσεων καταφέρει την καθολική ένταξη όλων των δομών των παιδικών σταθμών στο Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα **«Εναρμόνιση Κοινωνικής και Επαγγελματικής Ζωής»** δίνοντας **Voucher** εισαγωγής σχεδόν σε όλους τους νέους γονείς δημότες του Δήμου Σκύδρας, συνολικής ετήσιας εφεξής επιχορηγούμενης δράσης περίπου **340.000 ευρώ**, εξασφαλίζοντας έτσι την απρόσκοπτη λειτουργία της κοινωνικής και επαγγελματικής ζωής των γονέων του Δήμου. Ταυτόχρονα αντιμέτωπο με τις προκλήσεις του δεύτερου μεγάλου κοινωνικού προγράμματος που υλοποιεί του **«Βοήθεια στο Σπίτι»** καταφέρει και κερδίζει με συντονισμένη δράση την απορρόφηση των οικονομικών ενισχύσεων που κρίνονταν σχεδόν απολεσθείσες , όλων των προηγούμενων ετών καθώς και του προγράμματος ΚΔΑΠ εξασφαλίζοντας έτσι τόσο την εξόφληση παρελθόντων μισθοδοσιών (προ της 1-9-2014) των υπαλλήλων των εν λόγω προγραμμάτων, όσο και την απρόσκοπτη συνέχιση τους, τόσο με υλικοτεχνικό εξοπλισμό όσο και με την έγκαιρη και εμπρόθεσμη πληρωμή των υπαλλήλων. Αρχές του 2015 και καθ όλη την διάρκεια των υπολοίπων χρόνων το ΕΦΑΚΠΠ βρίσκεται στην πρώτη δεκάδα της λίστας των φορέων που επιδοτούνται από την **Ε.Ε.Τ.Α.Α.** με ότι προαναφερόμενο όφελος αυτό συνεπάγεται, ενώ στα δύο επόμενα χρόνια διεκδικεί και κερδίζει την οικονομική ενίσχυση του για την δημιουργία του πρώτου **Βρεφονηπιακού Τμήματος** στην Σκύδρα καταλαμβάνοντας ξανά μια από τις πρώτες θέσεις σε όλη την Ελλάδα απορρόφησης κονδυλίων, ανταποκρινόμενο άμεσα σε πρόσκληση του **Υπουργείου Εσωτερικών**. Το 2018 ανήκει και πάλι στην πρώτη λίστα κατανομής μεταξύ φορέων που επιδοτούνται από το πρόγραμμα για την αναβάθμιση των κτιριακών και

αυλαίων εγκαταστάσεων όλων των δομών των Παιδικών Σταθμών του Υπουργείου Εσωτερικών με αρ. πρωτ. 31630/28-06-2018 το οποίο και αποφασίζει την ένταξη του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ με αρ. πρωτ. 30537/22-04-2019 σε πρόγραμμα ενίσχυσης συνολικού ύψους 300.000 ευρώ.

Τον επόμενο χρόνο (2020) απορροφά χρήματα νέας πρόσκλησης του Υπουργείου Εσωτερικών δημιουργώντας και νέο Βρεφονηπιακό Σταθμό στο τοπικό διαμέρισμα των Σεβαστειανών εξοπλίζοντας αυτόν με όλον τον απαραίτητο υλικοτεχνικό εξοπλισμό όπως αυστηρά προβλέπεται από την νέα πρόσκληση του Υπουργείου, αλλά και στελέχωση του αντίστοιχου προσωπικού.

Ταυτόχρονα όλα αυτά τα χρόνια το ΝΠΔΔ αναβίωσε με απόλυτη επιτυχία στο σύνολο τους όλες τις πολιτιστικές δράσεις και εκδηλώσεις με απόλυτη επιτυχία όπως «Κούλουμα», «Σκυδραϊκό Καρναβάλι», «Φωταγώγηση του Χριστουγεννιάτικου Δέντρου», «Εμποροπανήγυρη Σκύδρας», «Ανθοέκθεση» αλλά υπήρξε και αρωγός δράσεων πολιτισμού σε όλες τις τοπικές κοινότητες του Δήμου.

Επίσης τα χρόνια από την σύσταση του και έως σήμερα υπηρετεί προσωπικό με σχέσης εξαρτημένης και μη εργασίας, όπως μόνιμους υπαλλήλους, υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

#### **Σήμερα στο ΕΦΑΚΠΠ υπηρετούν:**

11 μόνιμοι υπάλληλοι (7 βρεφονηπιοκόμοι, 1 μάγειρας, 2 καθαρίστριες, 1 κοινωνική λειτουργός),

4 υπάλληλοι αορίστου χρόνου (2 Διοικητικοί, 1 Νοσηλεύτρια, 1 βιβλιοθηκονόμος),

18 υπάλληλοι ορισμένου χρόνου (9 βρεφονηπιοκόμοι- Παιδαγωγοί, 8 καθαρίστριες, 1 μάγειρας),

4 εξωτερικοί συνεργάτες (1 Οικονομολόγος- Λογιστής, 2 Γιατροί και 1 Μηχανογράφος)

Το ΕΦΑΚΠΠ σήμερα, υλοποιεί προγράμματα και δράσεις φιλοξενώντας στις δομές του 212 παιδιά στους Παιδικούς, Βρεφονηπιακούς Σταθμούς και ΚΔΑΠ (σε 7 κτιριακές εγκαταστάσεις, όλες στη νόμιμη χρήση και κατοχή μας) κατέχοντας παράλληλα το συγκριτικό πλεονέκτημα της πλήρους σίτισης των φοιτούντων παιδιών έναντι όλων των άλλων ιδιωτικών παιδικών σταθμών, ενώ ταυτόχρονα φιλοξενεί 349 εγγεγραμμένα μέλη στα κέντρα ανοικτής προστασίας ηλικιωμένων.

Επίσης το ΕΦΑΚΠΠ φέρνει εις πέρας κάθε πολιτιστική εκδήλωση όπως αυτές αναφέρθηκαν αλλά και σωρεία θεατρικών παραστάσεων στο Ανοικτό Θέατρο Μαυροβουνίου και στο Πολιτιστικό Κέντρο Σκύδρας. Διατηρεί Δημοτική Βιβλιοθήκη

ανοικτή στο ευρύ κοινό καθημερινά και καταφέρνει έτσι την κατανομή των δράσεων του Δήμου Σκύδρας αποφορτίζοντας το ήδη επιβαρυσμένο έργο του.

Επίσης έχει στην αρμοδιότητά του την Φιλαρμονική του Δήμου Σκύδρας με αρχιμουσικούς και δεκάδες παιδιά.

Το 2023 το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ δεν οφείλει μισθοδοσίες σε καμία κατηγορία υπαλλήλων, αποδεσμεύοντας κατ' αυτό τον τρόπο την εξάρτησή τους από την άτακτη χρονικά κατανομή των οικονομικών πόρων από τα Υπουργεία, ενώ στα Δημόσια ταμεία ΕΦΚΑ και ΔΟΥ έχει μηδενικές οφειλές. Έχει δηλαδή απολύτως υγιή οικονομικά.

Τέλος το ΦΕΚ 712/Β/13-02-2023 περί τροποποίησης οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας αλλάζει την Δομή των τμημάτων του ΕΦΑΚΠΠ δημιουργώντας έτσι τις απαραίτητες υποδομές για την δυνητική στελέχωση με προσωπικό όλων των κλάδων και ειδικοτήτων.

Επιπλέον, ο Δήμος Σκύδρας ενισχύει οικονομικά με τακτικές επιχορηγήσεις το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ.

Μια συνοπτική παρουσίαση του Οικονομικού Κύκλου Δραστηριοτήτων του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ με αναγωγή στα απολογιστικά στοιχεία στο μέσο όρο εκάστου έτους της τελευταίας 5ετίας παρουσιάζεται παρακάτω:

#### **ΕΣΟΔΑ**

Τακτική επιχορήγηση από το Δήμο Σκύδρας	580.000 €
Πρόγραμμα «Εναρμόνιση»	330.000 €
Εισφορά της ΚΥΑ – Τροφεία παιδιών	5.500 €
Έσοδα από συνδρομές μελών ΚΑΠΗ	2.200 €
Διάφορα έσοδα	1.000 €

#### **ΕΞΟΔΑ**

Μισθοί Μονίμων Υπαλλήλων	324.000 €
Μισθοί Υπαλλήλων ΙΔΑΧ	78.000 €
Μισθοί Υπαλλήλων ΙΔΟΧ	270.000 €
Έξοδα λειτουργίας και συντήρησης παιδικών σταθμών και ΚΔΑΠ	72.000 €
Έξοδα Πολιτιστικών και λοιπών δραστηριοτήτων	70.000 €

## **Αξίζει να σημειωθεί ότι το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ του Δήμου Σκύδρας:**

Διαχειρίζεται το πλήθος των δαπανών του, ακολουθώντας τους κανόνες της νομιμότητας, της διαύγειας και της λογοδοσίας.

Διαθέτει ακίνητη περιουσία, την οποία νόμιμα και εμπρόθεσμα ενέγραψε στο Κτηματολόγιο.

Εκδίδει μέσω συστήματος ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα, καθώς δεν έχει οφειλές προς ιδιώτες, ασφαλιστικά ταμεία, ΕΦΚΑ ή Δημόσιο  
Δεν εκκρεμεί καμία δίκη εις βάρος του φορέα μας, αλλά ούτε έχει οφειλές προς τους υπαλλήλους του.

Να προσθέσουμε την εκτίμηση των παρεχόμενων ποιοτικών υπηρεσιών του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ πρωτίστως από τους ωφελούμενους αλλά και δευτερευόντως από το ευρύτερο κοινωνικά σύνολο, γεγονός που αποδεικνύεται από την συμμετοχή τους στις υπηρεσίες και τις δράσεις του.

Δέχεται το σύνολο των αιτήσεων προς εγγραφή νηπίων και βρεφών στους παιδικούς σταθμούς του Δήμου μας, και ικανοποιεί τις αιτήσεις στο 100%. Η ικανοποίηση των ωφελουμένων και της κοινωνίας αποδεικνύεται από την πληρότητα των δομών του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ με τους δημότες μας να απολαμβάνουν τις δωρεάν παρεχόμενες υπηρεσίες του και με εξαιρετικά ελάχιστο αντίτιμο σε πολύ λίγες περιπτώσεις.

Το κύρος του ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ ενδυναμώνεται από το άρτια καταρτισμένο, έμπειρο ευγενικό και με ενσυναίσθηση προσωπικό του. Είναι κοινή πεποίθηση ότι δεν δύναται να παρασχεθεί κοινωνικό έργο από απρόσωπες υπηρεσίες. Σε περίπτωση, που καταργηθεί το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ, ο πολίτης θα ψάχνει σε ποιον υπάλληλο πρέπει να απευθυνθεί και η ενημέρωση που θα του δοθεί μέσα στο πλήθος και την πολυπλοκότητα των υπηρεσιών ενός δήμου, θα έχει ως αποτέλεσμα την κατάργηση της αμεσότητας και τη δυσαρέσκειά τους. Οι πολίτες σε περίπτωση, που καταργηθεί το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ θα στερηθούν την αμεσότητα, την εύκολη προσβασιμότητα, την ενσυναίσθηση, την εγρήγορση, το επιστημονικά εξειδικευμένο προσωπικό, το ανεπτυγμένο αίσθημα του καθήκοντος.

Είναι βέβαιο ότι θα αντιμετωπίσουμε εγγενείς αδυναμίες, που συναντάμε στη λειτουργία οποιουδήποτε Δήμου, όπως: Θα μπορούσε να αποκατασταθεί άμεσα η ηλεκτρική κουζίνα του παιδικού σταθμού γιατί στις 12:00 το μεσημέρι το φαγητό **πρέπει** να είναι έτοιμο όπως ρητά προβλέπεται στον κανονισμό λειτουργίας; Πόσο γρήγορα θα προστρέξουν οι ηλεκτρολόγοι του Δήμου (που είναι και λίγοι) για τον χαλασμένο θερμοσίφωνα, προκειμένου να πλένουμε το βρέφος και να το καθαρίσουμε από την βρώμικη πάνα του; Πόσο άμεσα θα ανταποκριθεί το γραφείο προσωπικού στην αναπλήρωση της άδειας του/της μάγειρα/ισσας και του/της παιδαγωγού προκειμένου να αποφευχθεί το αδιανόητο για εμάς, να μη σερβιριστεί φαγητό ή να μη φιλοξενηθούν νήπια στον παιδικό σταθμό την ημέρα της άδειας; Μήπως τελικά αναγκαστεί μία παιδαγωγός να φροντίσει μόνη της τριάντα και πλέον παιδιά; Ποιος υπάλληλος που έχει εντρυφήσει στην εξοικονόμηση πόρων θα

αποδεχτεί την αναγκαιότητα προμήθειας εποπτικού ή εικαστικού υλικού μη γνωρίζοντας ότι αυτά αποτελούν εργαλεία εκπαίδευσης και ανάπτυξης δεξιοτήτων;

Εν κατακλείδι, η προσφορά των παιδικών σταθμών και οι δραστηριότητες που υλοποιούνται στο ΚΑΠΗ αποτελούν ιδιαίτερο έργο που απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις.

Σε περίπτωση, που καταργηθεί το ΝΠΔΔ ΕΦΑΚΠΠ, το οποίο παρά τις δυσκολίες, έχει ανταπεξέλθει στις προκλήσεις και αποτελεί σήμερα μια καθ' όλα λειτουργική, υγιή, αποδοτική υπηρεσία με κύρος και αναγνωρισιμότητα, την οποία οι δημότες εμπιστεύονται και συμμετέχουν ενεργά στις δράσεις της, οι δημότες μας θα απωλέσουν σημαντικά οφέλη από τις εξειδικευμένες παρεχόμενες υπηρεσίες του σε επτά διαφορετικές κοινότητες (Σκύδρας, Σεβαστειανών, Ριζού, Αρσενίου, Καλυβίων, Μανδάλου, Καλής), σε δύο Δημοτικές Ενότητες (Σκύδρας και Μενιήδας).

Η αρωγή του οικείου Δήμου όπου χρειαστεί είναι σημαντική, ωστόσο, η ίδια έλλειψη σε προσωπικό θα φέρει μόνο καθυστερήσεις ή και καθόλου ανταπόκριση ή λύσεις σε πιθανά προβλήματα που θα προκύψουν.

Η δυσαρέσκεια που θα προκύψει στους ωφελούμενους, αλλά και στους εργαζόμενους θα δημιουργήσει αίσθημα απαξίωσης για τις προσφερόμενες υπηρεσίες, οι οποίες είναι αποδεδειγμένα ο πυλώνας για την στήριξη της κοινωνίας.

#### **Κατόπιν της ανωτέρω τεκμηρίωσης**

Εισηγούμαστε τη διατήρηση του ΕΦΑΚ ΠΠ και την εξαίρεσή του από τα άρθρα 27 και 29 του ν.5056/23 στα πλαίσια της παραγράφου 1 του άρθρου 52 του υπ' όψη νόμου και με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου να υποβληθεί αίτηση εξαίρεσης προς το Υπουργείο Εσωτερικών όπως προβλέπεται.

**Ο Εισηγητής**

**Καραπαναγιώτης Ιγνάτιος**

**Προϊστάμενος Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών**

**Σκύδρα 9-11-2023**